

מועצה אזורית גלבוע

תיקון לצו המועצות האזוריות

תקציב

ניהול כספים

מיסי ועד

הבטי מיסוי

ביקורת חשבונות

עקרונות חשבונאים

העסקת עובדים

מועצה אזורית גלבוץ

רקע:

ביסוד עבודת המועצה מונח המשק הכספי שלה. אחרי הממשלה, הרשויות והועדים המקומיים, הן הנושאים בעול העיקרי של אספקת השירותים לתושבים.

הצלחת כל פעולות הועד תלויה בתכנונו וביעילותו של המשק הכספי.

בניגוד למשק המסחרי המבוסס על כדאיות ו"רווח" הרי מטרת המשק הכספי של הועד הוא מימון השירותים לתושב, בלי חישובים של כדאיות ורווחים.

רק צרכי התושבים, טובתם והפעלת המערכת ביעילות מירבית הם שצריכים לעמוד בסדר העדיפויות.

מועצה אזורית גלבוש

המסגרת החוקית לביצוע פעילות הועד

- תקציב הועד המקומי הוא בגדר תקציב "הרשאה" כלומר, הועד רשאי להוציא את הסכום הנקוב בתקציב המאושר. יש לראות בתקציב מסגרת שאין לחרוג ממנה. ומאידך, אין חובה להוציא כל סכום שרשום בתקציב אלא ביחס למימוש אומדן ההכנסות.

מועצה אזורית גלבע - תיקון לצו המועצות האזוריות

הכנת תקציב

✘ לצורך מילוי תפקידיו יכין ועד מקומי, תקציב הכנסות ויגישו לאישור המועצה.

✘ התקציב יוגש לאישור לא יאוחר מיום 1 באוקטובר לכל שנה לגבי שנת הכספים הבאה.

✘ במקרה בו הועד אינו מכין תקציב, תכין המועצה תקציב במקומו וזאת בכדי להבטיח את קיום השירותים ההכרחיים לתושבי הישובים.

✘ המועצה תמסור בכתב לועד את החלטותיה בדבר התקציב עד ליום 31 בדצמבר.

מועצה אזורית גלבוש

תפקידים עיקריים של התקציב הרגיל

1. קביעת היקף הפעילות במונחים כספיים לכל ענפי הועד בשנת כספים אחת.
2. הבטחת המשאבים הדרושים למילוי המשימות.
3. להוות בסיס חוקי לכל הוצאות הועד כמסגרת מכסימלית שאין לחרוג ממנה

מועצה אזורית גלבווע

תפקידים נוספים של התקציב הרגיל

1. כלי שליטה של הנהלת הועד בפעילות היחידות השונות.
2. מתן מסגרת לתכנון הפעילות וכן להשוואת הביצוע של הפעילות לתכנון.
3. מתן אפשרות להשוואה בין תקופות שונות .
4. יצירת נתוני עלות המסייעים להתחשבות הועד עם גורמים חיצוניים ועם המועצה.

מועצה אזורית גלבע - תיקון לצו המועצות האזוריות

צו ארנונה ועד מקומי

- ✘ ועד מקומי רשאי באישור המועצה להטיל בתחום הנהלתו מס מוניציפלי.
- ✘ אישור המס כפוף לאישור המועצה וכפוף להוראות חוק ההסדרים במשק המדינה.
- ✘ ייעודו של מס מוניציפלי לצורך ביצוע הסמכויות שהמועצה אצלה לו. במקרה בו לא החליט ועד מקומי על הטלת מיסי ועד רשאית המועצה להחליט על הטלת מס בישוב.
- ✘ ועד מקומי ישתמש בשומות המועצה שנקבעו לצורך הטלת מיסי ועד.
- ✘ המועצה רשאית להסמיך את הועד לגבות את מיסי הועד, וליו"ר הועד אותן סמכויות הנתונות לראש המועצה בקשר לגביית מיסים.

ביקורת חשבונות

- ✘ חשבונותיו של ועד מקומי יבוקרו על ידי רואה חשבון שמינתה לצורך כך המועצה.
- ✘ רואה חשבון יגיש למועצה דו"ח על פעולותיו של הועד המקומי.
- ✘ הדו"ח הכספי יוגש למועצה לא יאוחר מארבעה חודשים מתום שנת הכספים.
- ✘ תמצית נתונים מתוך הדו"ח הכספי תופץ לתושבי הישוב בתוך 14 ימים מהגשת הדו"ח למועצה.

העסקת עובדים

✘ ועד מקומי רשאי להעסיק עובדים לשם ביצוע סמכויותיו.

✘ מינוי עובד בועד המקומי כפוף לאישור המועצה, ועל פי הוראות צו המועצות (נוהל קבלת עובדים).

✘ שכרם ותנאי העסקתם של עובדי הועד המקומי יהיו כשל עובדי המועצה האזורית, וזכויותיהם הסוציאליות יבוטחו בקרן פנסיה צוברת.

מועצה אזורית גלבוע - תיקון לצו המועצות האזוריות

ניהול כספים

חשבון הבנק

ועד מקומי יפתח חשבון בנק נפרד לפעילותו, כל הכספים אותם גובה הוועד מתושביו או מועברים אליו מאת המועצה האזורית, יופקדו לחשבון הבנק של הוועד.

פנקס קבלות

הוועד המקומי יכין פנקס קבלות (מקור + 2 עותקים), על הקבלה יופיעו פרטי הוועד המקומי כולל מספר מלכ"ר של הוועד, פרטי התשלום והמשלם.

רכישת טובין או שירותים

רכישות אותן מבצע הוועד המקומי יבוצעו אך ורק מספקים בעלי אישור "חוק עסקאות גופים ציבוריים" בתוקף

מועצה אזורית גלבוע - תיקון לצו המועצות האזוריות

מעמדו המיסוי של הועד המקומי

הועד המקומי יפתח תיק במשרדי מע"מ ויסווג כמלכ"ר (מוסד ללא כוונת רווח).

הועד המקומי יפתח תיק ניכויים במס הכנסה ובמוסד לביטוח לאומי (גם אם אין הועד מעסיק עובדים).

על הועד המקומי לפתוח תיק במחלקת מוסדות ציבור בנציבות מס הכנסה.

מועצה אזורית גלבע - תיקון לצו המועצות האזוריות

היבטי מיסוי מס הכנסה

הכנסתו של ועד מקומי ככל שהיא נובעת מפעילותו קרי גביית מיסים, אגרות, וכו' פטורה ממש הכנסה.

ניכוי מס במקור

ועד מקומי נכלל בהגדרת רשות מקומית בפקודת מס הכנסה, ובהתאם הועד המקומי חייב בניכוי מס במקור מתשלומים אותם הוא משלם. תקבולים אותם מקבל הועד המקומי פטורים מניכוי מס במקור.

מס שכר

ועד מקומי חייב בתשלום מס שכר (7.5%) על תשלומי השכר אותם הוא משלם אלא אם סך תשלומי השכר אותם הוא משלם אינו עולה על 76,500 ש"ח לשנה. במקרה בו סך תשלומי השכר נמוכים מהסכום שצוין, יוחזר המס ששולם בתום שנת המס ולאחר הגשת הדו"חות.

מועצה אזורית גלבוע - תיקון לצו המועצות האזוריות

היבטי מיסוי - המשך

מס מעסיקים (בוטל 2008)

מס ערך מוסף

ועד מקומי מוגדר כמלכ"ר, בהתאם פטורים תקבוליו ממע"מ, ומאידך אינו רשאי לקזז מע"מ מתשלומים אותם ביצע.

מועצה אזורית גלבע - תיקון לצו המועצות האזוריות

עקרונות חשבונאים

חשבונותיו של ועד מקומי ינוהלו בהתאם להוראות החלות על רשויות מקומיות.

שיטת הרישום – עקרונות חשבונאיים

רכוש קבוע

השקעות ברכוש קבוע מופחתות עם זקיפת ההוצאה לתקציב הרגיל או לתקציב הבלתי רגיל, בהתאם למקור המימון.

מועצה אזורית גלבע - תיקון לצו המועצות האזוריות

עקרונות חשבונאים - המשך

רישום הכנסות

- ✓ הכנסות ממסים, אגרות, היטלים והשתתפויות נרשמות על בסיס מזומן
- ✓ הכנסות ממענקים, משרדי ממשלה, רשויות מקומיות וגופים ציבוריים אחרים המיועדים לתקציב הרגיל נרשמות על בסיס נצבר.
- ✓ מלוות שהתקבלו למימון התקציב הבלתי רגיל, נרשמים כהכנסות בתקציב הבלתי רגיל עם קבלתן בפועל. מלוות לצורך שעה ומשיכות יתר מוצגים כסעיף מאזני.
- ✓ גביית מיסים מראש, ע"ח השנים הבאות מוצגות כסעיף מאזני- פקדונות והכנסות מראש.
- ✓ כספים הנגבים עבור פיתוח כל עוד לא נקבעה מסגרת תקציבית מיועדת נזקפים לקרן לעבודות פיתוח- חשבון מאזני. כספי הקרן לעבודות פיתוח מהווים מקור מימון לתקציבים הבלתי רגילים.

מועצה אזורית גלבע - תיקון לצו המועצות האזוריות

עקרונות חשבונאים - המשך

רישום ההוצאות

- ✓ ככלל ההוצאות נרשמות על בסיס צבירה.
- ✓ חריג לרישום ההוצאות הינו אי רישום של הפרשות לחופשה, מחלה, פיצויים ותשלומים אחרים הנובעים מניתוק ביחסי עבד ומעביד. רישומן של הוצאות אלו הוא על בסיס מזומנים.
- ✓ במידה וזכויות העובדים מבוטחות ומשולמות לקרן חיצונית (קרן פנסיה וכד') ירשמו ההוצאות על בסיס ההתחייבות לתשלום לקרן החיצונית.

מועצה אזורית גלבוע - תיקון לצו המועצות האזוריות

עקרונות חשבונאים - המשך

התקציב הבלתי רגיל

✓ פרויקטים מתמשכים אותם מבצע הועד המקומי ירשמו במסגרת תקציב בלתי רגיל (תב"ר).

✓ חשבון התב"ר אינו מוגבל לתקופה של שנה אחת כמו התקציב הרגיל.

✓ תחילתו של תב"ר עם אישור היקף ההשקעה ודרך המימון (תקציב מיוחד), וסיומו עם סיום ביצוע העבודה.

בתב"ר ההכנסות נרשמות על בסיס מזומן ברישום נפרד לכל תב"ר.
ההוצאות נרשמות על בסיס מצטבר ובנפרד לכל תב"ר.